

Обобщение практики осуществления муниципального контроля и рассмотрения обращений граждан в области охраны окружающей среды за 2019 год

Обобщение практики осуществления муниципального контроля в области экологии и охраны окружающей среды за 2019 год подготовлено в соответствии с п.3 ч.2 ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в соответствии с распоряжением администрации городского округа город Воронеж от 18.12.2019 № 981-р «Об утверждении программ профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, на 2020 год»

В целях предупреждения и снижения негативного воздействия на окружающую среду управление экологии обеспечивает проведение муниципального контроля в порядке, установленном Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и в соответствии с Административным регламентом, утвержденным постановлением администрации городского округа город Воронеж от 21.10.2013 № 955.

Управление экологии осуществляет контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами в области охраны окружающей среды, обращения с отходами, сохранения зеленых насаждений в соответствии с действующим Административным регламентом, в т.ч. на озелененных территориях, в зонах рекреации, водоохранных зонах, особо охраняемых территориях местного значения, местах массового отдыха населения.

Предметом муниципального контроля управления экологии является оценка соблюдения требований, предусмотренных следующими нормативными актами:

– решение Воронежской городской Думы от 19.06.2008 № 190-II «Об утверждении Правил благоустройства территорий городского округа город Воронеж»;

– решение Воронежской городской Думы от 11.04.2012 № 762-III «Об утверждении Положения о создании, содержании и реконструкции зеленых насаждений на территории городского округа город Воронеж»;

– решение Воронежской городской Думы от 22.04.2015 № 1769-III «Об утверждении Основных положений создания и развития системы особо охраняемых природных территорий местного значения в городском округе город Воронеж»;

– решение Воронежской городской Думы от 10.07.2013 № 1228-III «Об утверждении Положения о создании условий для массового отдыха жителей городского округа город Воронеж и организации обустройства мест массового отдыха населения»;

– постановление администрации городского округа город Воронеж от 02.03.2016 № 105 «О создании особо охраняемых природных территорий местного значения в городском округе город Воронеж».

В целях организации работы по муниципальному контролю в управлении экологии действуют следующие нормативные правовые акты:

– постановление администрации городского округа город Воронеж от 23.05.2019 № 415 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случае отнесения их к вопросам местного значения в сфере обращения с отходами производства и потребления, благоустройства, охраны зеленого фонда, водных объектов,

мест массового отдыха населения на территории городского округа город Воронеж»;

– постановление администрации городского округа город Воронеж от 25.08.2016 № 776 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения»;

– постановление администрации городского округа город Воронеж от 17.10.2017 № 570 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых».

За 2019 год в рамках муниципального контроля проведены 3 плановые проверки, 104 рейдовых осмотра, составлено 40 протоколов по установленным фактам административных правонарушений. При этом необходимо отметить, что в 46 % случаях был нарушен режим особой охраны особо охраняемых природных территорий, в 44 % допущено повреждение зеленых насаждений, в 10 % виновными лицами допускались иные нарушения.

В настоящее время количество плановых проверок существенно уменьшилось за счет увеличения количества рейдовых мероприятий, проводимых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Указанная ситуация значительно уменьшает коррупционные риски без снижения результативности контрольных мероприятий.

Часть выявленных нарушений связана с проведением работ по вырубке или обрезке зеленых насаждений в отсутствие оформленного в установленном порядке порубочного билета, либо непроведением необходимых уходных работ за зелеными насаждениями.

В результате плановых проверок ООО УК «РЭП-101» и ООО УК «Стройтехника» установлены факты не проведения уходных работ за

зелеными насаждениями, что являлось несоблюдением п.6.1 Положения о создании, содержании и реконструкции зелёных насаждений на территории городского округа город Воронеж, утвержденного решением Воронежской городской думы от 11.04.2012 № 762-III. В отношении ООО УК «РЭП-101» составлен протокол об административном правонарушении по ст. 17 ч.1 Закона Воронежской области от 31.12.2003 №74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области. ООО УК «Стройтехника» в ходе проверки до составления акта были предприняты меры к устранению выявленного нарушения. В соответствии с п. 8.1. вышеуказанного Положения ООО УК «Стройтехника» выдано предписание от 06.09.2019 № 66-П.

В результате рейдового осмотра особо охраняемой природной территории местного значения парк «Алые паруса» был установлен факт несанкционированного размещения отходов от ремонта аттракционов на газоне. На должностное лицо организации, осуществляющей эксплуатацию аттракциона, составлен протокол об административном правонарушении по ст. 33.1. закона Воронежской области от 31.12.2003 г. № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» за захламливание озелененной территории.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий им способствующих, управление экологии осуществляет мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики: составлены перечни нормативных актов, проверку соблюдения которых осуществляет управление, проводится обобщение информации об осуществлении контроля.

Работа с обращениями граждан в управлении экологии осуществляется на основании следующих правовых актов:

- Федерального закона от 02.05.2006 № 59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ»;
- регламента администрации городского округа город Воронеж, утвержденного постановлением администрации городского округа город Воронеж от 09.09.2015 № 703;
- Положения о порядке рассмотрения обращений граждан и организации личного приема граждан в администрации городского округа город Воронеж, утвержденного постановлением администрации городского округа город Воронеж от 24 августа 2011 г. № 804;
- инструкции по делопроизводству в администрации городского округа город Воронеж, утвержденной постановлением администрации городского округа город Воронеж от 13.01.2017 г. № 12.

В 2019 году управлением экологии было рассмотрено 1302 обращения граждан, что на 20% больше, чем в 2018 году. Указанный рост произошел за счет обращений по вопросам отлова безнадзорных животных в связи с принятием Федерального закона «Об ответственном обращении с животными», а также заявлений, связанных с уходными работами за зелеными насаждениями. Вместе с этим необходимо отметить, что доля обращений, рассмотренных со статусом «Поддержано», увеличилась с 16,5 до 57 %.

Конкретные примеры, отражающие результативность рассмотрения обращений граждан.

1. По результатам рассмотрения обращения жителя Воронежа установлен факт незаконного уничтожения 4-х деревьев породы вяз по ул. Ю-Моравская, 19а. Ущерб составил 81951,11 руб. По данному факту направлен запрос в ОП № 5 УМВД России по г. Воронежу для возбуждения уголовного дела по ст. 260 УК РФ и установления виновных.

2. По обращению жителя Воронежа в ходе комиссионного обследования территории специалистами управления экологии и департамента природных ресурсов и экологии Воронежской области были

установлены факты незаконного уничтожения 11-ти деревьев на территории природного парка областного значения лесопарк «Оптимистов» и 3-х деревьев на прилегающей к нему территории со стороны ул. Южно-Моравская. В связи с отсутствием у управления экологии и департамента природных ресурсов и экологии функций органов дознания, материалы по данным фактам с расчетом причиненного вреда направлены в отдел полиции № 5 УМВД России по городу Воронежу для возбуждения уголовного дела по ст. 260 УК РФ «Незаконная рубка лесных насаждений» и привлечения виновных в уничтожении деревьев к ответственности.

3. В рамках рассмотрения предложений граждан заседании координационного совета по проблемам сохранения и развития зеленого фонда городского округа город Воронеж 03.04.2019 приняты решения по организации зеленых зон на следующих участках: сквер в районе домов №№ 298, 298а по ул. 9 Января, сквер в районе жилого дома по ул. Берег реки Дон, 22.

4. В управление поступило обращение вопросу вырубке зеленых насаждений напротив дома № 177 по ул. Берегового. Порубочных билетов на рубку каких-либо зеленых насаждений по вышеуказанному адресу управлением экологии не оформлялось. В ходе визуального осмотра указанной территории 17.01.2019 факт вырубки 3-х деревьев, подтвердился. Учитывая отсутствие у управления экологии функций органов дознания, в адрес ОП № 5 УМВД России по городу Воронежу направлено заявление об установлении виновного лица, допустившего правонарушение, для привлечения его к уголовной ответственности по ст. 260 УК РФ.

5. В рамках рассмотрения обращения по вопросу санитарного состояния озелененной территории общего пользования «Есенинская аллея» проведено обследование указанной территории, обслуживание которой осуществляет подведомственное управлению МБУ «Зеленхоз». По результатам обследований, проведенных 13.03.2019, 14.03.2019, 18.03.2019, 20.03.2019, состояние территории оценивается как удовлетворительное. В

целях пресечения правонарушений обращение направлено в ОП № 6 УМВД России по городу Воронеж для организации дополнительного патрулирования указанной территории.

6. По результатам рассмотрения обращения по вопросу разлива нефтепродуктов на тротуаре у дома № 41 по ул. Плехановская на должностное лицо подрядной организации, осуществлявшей ремонт кровли указанного дома, составлен протокол об административном правонарушении по ст. 33.1. закона Воронежской области от 31.12.2003 г. № 74-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Воронежской области» за привлечение к работам неисправной спецтехники.

В ходе рассмотрения обращений произведено 36 расчетов вреда, причинённого незаконной вырубкой более 200 деревьев на сумму порядка 3,5 млн. руб. Материалы по данным фактам переданы в отделы полиции соответствующих районов для возбуждения уголовных дел по ст. 260 УК РФ, в результате возбуждено 18 уголовных дел. В четырех случаях в судебном или добровольном порядке взыскан вред, причиненный незаконным уничтожением зеленых насаждений на сумму 130 000 руб.